

## ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЛИ В КАЗАХСТАНЕ

### **Аннотация**

В современных экономических условиях обеспечение продовольственной безопасности страны зависит от рационального использования земельных ресурсов. В качестве мер по повышению эффективности земельных ресурсов Казахстана рассматриваются совершенствование нормативной базы по регулированию земельных отношений и землепользованию, улучшение культуры земледелия, использование интенсивных севооборотов, повышение плодородия почвы.

**Ключевые слова:** земельные ресурсы, эффективность, плодородие почвы, севооборот.

### **Введение**

В современных условиях вхождения Казахстана в ВТО, необходимость повышения его конкурентоспособности, а также обеспечение продовольственной безопасности страны в значительной мере зависят от эффективности использования земельных ресурсов.

Своевременное законодательное регулирование земельных отношений, направленных на рациональное использование данного экономического потенциала, имеет особое значение для решения поставленных задач.

По площади земель Казахстан входит в десятку крупнейших государств мира, а по уровню землеобеспеченности на душу населения занимает третье место в мире, после Австралии и Канады. Земли сельскохозяйственного назначения имеют особый правовой режим, и площадь земель данной категории в структуре земельного фонда страны составляет 98,6 млн. га или более 36% от общей территории страны.

Наиболее злободневной является проблема неиспользования земель, предоставленных в пользование физическим и юридическим лицам. По информации Министерства национальной экономики РК в результате инвентаризации земель, проведенной в 2012-2014 годах, выявлено более 7 млн. га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий, из которых пашня составляет 943,0 тыс. га, в том числе 59,1 тыс. га – орошаемая [1]. Также выявлено более 91% неиспользуемых земельных участков у крестьянских и фермерских хозяйств на площади 3,7 млн. га, из которых 407, 6 тыс. га пашня, в том числе 30,6 тыс. га – орошаемая.

Согласно данным МСХ РК из общей площади орошаемых земель в 2014 году не использовались 27,9%. Основной причиной недоиспользования орошаемых земель является значительный износ и выход из строя оросительных и дренажных систем, сопровождающиеся ухудшением мелиоративного состояния земель, так как на массивах орошения, поделенных между множеством крестьянских, фермерских и другими хозяйствами, многие межхозяйственные, внутрихозяйственные оросительные и дренажные системы остались без организованного содержания и ухода. Это является также одной из основных причин ухудшения мелиоративного состояния орошаемых земель и структуры состава угодий [2,3].

Севообороты, которые являются одной из составляющей рационального внутрихозяйственного землеустройства, применяются только на площади 2,9 млн. га, что

составляет 11,9%, у крестьянских и фермерских хозяйств - 4%, что говорит о низкой культуре земледелия.

Содержание гумуса в почвах богарного земледелия определено как высокое только на 2,2% пашни, среднее – 36,1%, низкое – 61,7%. А в почвах орошаемого земледелия на высокое содержание гумуса приходится только на 0,2% площади орошаемой пашни, на среднее – 1,6%, низкое – 98,2%.

При наличии таких показателей эффективность использования пашни зависит от применения минеральных и органических удобрений. В то же время их использование в целом по стране остается низким.

Из 1,6 млн. га орошаемых земель исправленная оросительная сеть имеется только на площади 634 тыс. га (40,8%), а оставшаяся часть требует реконструкции (52,4%) или подлежит списанию (6,8%). Степень использования пастбищ в целом составляет 73,9%, у крестьянских и фермерских хозяйств 87,2%, негосударственных сельскохозяйственных товаропроизводителей – 61,7%.

При этом за счет исправных обводнительных сооружений обводняется лишь 5,9 млн. га (13,5%). На остальной площади пастбищ -38,3 млн. га обводнительные сооружения (38,4 тыс. штук) требуют реконструкции.

По результатам 2012 года, 1,2 млн. га неиспользуемых земель были возвращены в государственную собственность, из которых впоследствии 450,0 тыс. га вовлечены в повторный сельскохозяйственный оборот. После принятых мер воздействия начали использоваться еще 1,3 млн. га.

В 2013 году в государственную собственность было возвращено 532,0 тыс. га (38,7%), в повторный сельскохозяйственный оборот вовлечено 105,8 тыс. га.

Значительная часть неиспользуемых земель приходится на участки, находящихся в залоге финансовых структур. На период судебных разбирательств они надолго выбывают из оборота. Так, в Акмолинской области из неиспользуемых 1,6 млн. га земель сельскохозяйственного назначения в залоге находится 982,6 тыс. га, Костанайской области из неиспользуемых 747,6 тыс. га в залоге 360 тыс. га, Павлодарской из неиспользуемых 687,5 тыс. га в залоге 515,3 тыс. га, Северо-Казахстанской из неиспользуемых 282 тыс. га в залоге 265 тыс. га.

Реальные причины нерационального использования земель лежат не только в области законодательства, многое зависит от экономических и финансовых инструментов. Реализация принятой в республике программы масштабной модернизации сельского хозяйства возможна при рациональном использовании земельных ресурсов, что зависит от земельных отношений.

В земельных отношениях есть два ключевых понятия - форма собственности на землю и ее оценка. Именно они создают экономическую основу эффективного использования земельных ресурсов, стимулирования внедрения инновационных технологии, сохранения плодородия [4].

В принятых законах, регулирующих земельные отношения, предусмотрено введение частной собственности на землю, наряду с правом на аренду, тогда как мировая тенденция развития земельных отношений показывает возрастающее ограничение прав частной собственности на землю до права землепользования по назначению.

Вторая проблема оценка земли, служащей основой системы земельных платежей, включающей цены земли при купле-продаже, земельный налог, арендную плату. Принятая практика оценки земель в РК по бальной системе, где за основу определения балла бонитета почвы положено содержание гумуса в ней не имеет научной основы. Анализ показал, что балл бонитета почвы не коррелирует ни с урожайностью сельскохозяйственных культур, возделываемых в тех или иных регионах, ни с чистым доходом, получаемым на земельных участках. Следовательно, практика регулирования земельных отношений не обеспечила эффективное использование земельных ресурсов.

Министерством национальной экономики предпринимаются активные меры по комплексному решению проблем. В частности, выявляя и оформляя на прочной доказательной базе нарушения законодательства, которые допускаются как землепользователями, так и местными исполнительными органами, принят Комплексный план по проблемным вопросам землепользования.

Вносятся изменения и дополнения в Правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, предусматривающие обязательные меры, направленные на сохранение и повышение плодородия почв, включая соблюдение севооборотов и агротехнологий.

В целях совершенствования земельного законодательства в рамках работ по улучшению условий для предпринимательской деятельности проведены следующие работы:

1. Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного управления» внесены поправки в Земельный кодекс, предусматривающие введение автоматизированного порядка предоставления земельных участков для целей строительства в черте населенных пунктов. Порядок предусматривает упрощение процедуры предоставления земельного участка в черте населенного пункта путем исключения земельной комиссии, необходимости согласования документации заявителем лично, сокращение срока получения земельного участка до 50 дней, и представление заявителем одного документа.

2. Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» приняты ряд концептуальных поправок в Земельный кодекс по совершенствованию вопросов регулирования земельных отношений, в частности:

- увеличен срок аренды земель сельхоз назначения иностранным лицам (лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам) до 25 лет с условием внедрения высокопроизводительных, конкурентоспособных производств, новых технологий в отрасль сельского хозяйства;

- введена новая норма, по передаче права землепользования в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании;

- определены конкретные сроки использования и случаи неиспользования земель, предназначенных для строительства и сельскохозяйственного назначения;

- совершенствованы нормы по принудительному изъятию неиспользуемых либо используемых с нарушением земель, уточнена процедура принудительного изъятия;

- предусмотрена норма по введению обременения на гражданско-правовые сделки по земельным участкам, неиспользуемым либо используемым с нарушением законодательства;

- введена норма по созданию реестра лиц, у которых принудительно изъяты земельные участки, которая направлена на предотвращение фактов нарушения законодательства путем введения ограничений на предоставление участков в дальнейшем лицам, включенным в данный реестр в течение 3-х лет со дня вступления в законную силу решения суда об изъятии земельного участка;

- внесены поправки, запрещающие изменение целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения для ИЖС и для ведения ЛПХ, за исключением случаев расширения земель населенных пунктов в соответствии с генеральными планами (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью до пяти тысяч человек) в целях не допущения не обоснованного изменения целевого назначения земель сельхоз назначения и сегментации их под строительство домов (ИЖС и ЛПХ);

- установлены на землях населенных пунктов 4 функциональные зоны в соответствии с целевыми назначениями, что позволят не менять каждый раз целевое назначение участков, попадающих в одну функциональную зону.

3. Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам ограничения участия государства в предпринимательской деятельности» в 2015 году внесены изменения в Земельный кодекс, в частности:

- увеличен срок аренды земель сельхоз назначения оралманам до 25 лет;
- споры (конфликты), связанные с земельными участками, находящимися в частной собственности, по соглашению сторон могут рассматриваться в порядке медиации (без участия госорганов, в досудебном порядке).

Также для решения проблем в данной сфере Правительством принимаются определенные меры:

- программой «Агробизнес-2020», наряду с действующими мерами государственной поддержки субъектов АПК предусматриваются новые меры господдержки;

- будет продолжена работа по увеличению продуктивности и производства сельскохозяйственных культур посредством внедрения в производство современных агротехнологий, развития семеноводства;

- в растениеводстве применяются ресурсосберегающие технологии, основанные на сокращении затрат путем проведения минимальной обработки почвы, применения нового поколения энергоэффективных сельхозмашин и агрегатов;

- внесены изменения в Земельный и Налоговые кодексы РК, ужесточающие ответственность за неиспользование земель;

- усовершенствован порядок принудительного изъятия за неиспользование земель;

- вводится реестр недобросовестных собственников и землепользователей и др.;

- вносятся изменения и дополнения в Правила рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, предусматривающие обязательные меры, направленные на сохранение и повышение плодородия почв, включая соблюдение севооборотов и агротехнологий;

- будут внедрены современные методы и исследования деградированных земель и ведения мониторинга земель.

## Литература

1. О состоянии использования земель сельскохозяйственного назначения, совершенствование законодательства в области управления земельными ресурсами. Материалы круглого стола Комитета по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий Сената Парламента Республики Казахстан <http://www.parlam.kz/ru/senate/press-center/article/19415>.

2. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2014 год. Министерство национальной экономики Республики Казахстан. Комитет по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами. Астана, 2015

3. Мониторинг развития села январь-декабрь 2014 года. Статистический бюллетень. КСМНЭ РК. Астана, 2015.

4. *Есполов Т.И., Туреуов К.М., Мадиев Г.Р.* Совершенствование земельных отношений – основа рационального использования земельных ресурсов и модернизации сельского хозяйства РК.//Казахстанская правда, 2015.

Кенесбаева М.Б., Бекенова Г.Ы.

## ҚАЗАҚСТАНДА ЖЕРДІ ПАЙДАЛАНУ ТИІМДІЛІГІН ЖОҒАРЛАТУДЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ

### *Аңдатпа*

Қазіргі экономикалық жағдайда елдің азық - түліктік қауіпсіздігін қамтамасыз ету жер ресурстарын ұтымды пайдалануға байланысты. Қазақстанның жер ресурстарын пайдалану тиімділігін жоғарлату шаралары ретінде жер қатынастарын реттеу мен жерді пайдаланудың нормативтік базасын жетілдіру, егіншілік мәдениетін жақсарту, интенсивті ауыспалы егістерді пайдалану және топырақ құнарлығын жоғарлату ұсынылады.

**Кілт сөздер:** жер ресурстары, тиімділік, топырақтың құнарлығы, ауыспалы егіс.

Kenesbaeva M., Bekenova G.

## THE ISSUES OF IMPROVING THE EFFICIENCY USING OF LAND IN KAZAKHSTAN

### *Annotation*

In the current economic conditions to ensure food security of the country depends on the rational use of land resources. As measures to improve the efficiency of land resources in Kazakhstan considers the improving of regulatory base for the regulation of land relations and land use, improvement of farming, the use of intensive crop rotation, improving soil fertility.

**Keywords:** land resources, efficiency, soil fertility, crop rotation.

УДК 631.145 (574)

Құралбай Ш.С., Карымсакова Ж.К.

*Казахский национальный аграрный университет*

## ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЗЕРНОВОГО ПРОИЗВОДСТВА КАЗАХСТАНА

### **Аннотация**

В статье раскрываются основные характерные черты рынка зерна Республики Казахстан, на основе проведенного анализа выявлены проблемы повышения конкурентоспособности зернового производства, оказывающие негативное влияние на процесс дальнейшего развития не только рынка зерна, но и АПК в целом.

**Ключевые слова:** зерно, производство, уровень рентабельности, экспорт зерновой продукции, конкурентоспособность.

### **Введение**

Казахстан является одним из крупных стран-производителей зерна в мире. В стране производится около 13,5-20,1 млн. тонн зерна, что позволяет ненамного отставать от России и Украины. Средняя урожайность зерна составляет 10-16 ц/га [1]. Около 80% посевной площади сельскохозяйственных культур занимают именно зерновые. Благодаря климатическим и географическим условиям выращиваемая зерновая продукция Казахстана обладает высоким качеством и клейковиной, соответствующим нормам и стандартам международного рынка.